Основные направления

бюджетной и налоговой политики БОЛЬШЕТЕЛЕКСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

на 2023 год и плановый

период 2024–2025 Годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Большетелекского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным   
и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края   
в целях составления проекта бюджета сельсовета на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов (далее − проект бюджета сельсовета на 2023–2025 годы).

Основные направления сформированы с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204   
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474   
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (далее – Послания Президента РФ), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024   
и 2025 годов и инициатив социально-экономического развития, подготовленных Правительством Российской Федерации   
с учетом социально-экономического развития территории Большетелекского сельсовета.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики Большетелекского сельсовета является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета сельсовета на 2023–2025 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельсовета.

# II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ БОЛЬШЕТЕЛЕКСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024−2025 ГОДОВ

**2.1. Цели и задачи бюджетной политики на 2023–2025 годы**

В 2023–2025 годах акценты бюджетной политики будут сконцентрированы на следующих направлениях:

1.  Реализация проектов инфраструктурного развития.

2.Совершенствование системы межбюджетных отношений.

3. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение   
в бюджетный процесс граждан.

**2.1.1.** В предстоящем периоде достижение национальных целей развития страны будет осуществляться с учетом структурных изменений бюджетной политики – как в налоговой системе, так и в части повышения результативности расходов.

**2.1.2.**На протяжении последних лет одним из приоритетных направлений является совершенствование системы межбюджетных отношений, реализация комплекса мер, направленных на поддержание бюджетной устойчивости и самостоятельности бюджета.

1) В условиях внешних вызовов в межбюджетных отношениях с муниципальными образованиями ключевым стало содействие сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.

В предстоящем бюджетном периоде с учетом проекта федерального закона № 201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» для органов местного самоуправления также запланирован комплекс антикризисных механизмов, которые позволят принимать оперативные решения по поддержке экономики, и повышают самостоятельность в управлении бюджетными ресурсами. В частности, предусмотрено:

право муниципальных образований при формировании резервных фондов местных администраций превышать их предельный размер в 3 процента утвержденного общего объема расходов;

право местных администраций принимать решение о предоставлении юридическим лицам вне зависимости от их подведомственности субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

отсутствие запрета на принятие расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления по реализации мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета в случае перераспределения средств на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на иные цели, определенные местной администрацией.

2) Для сохранения сбалансированности местного бюджета важное значение имеют решения, сфокусированные на формировании собственной ресурсной базы и поддержании финансовой устойчивости местного бюджета.

Кроме того, на укрепление финансовой устойчивости местных бюджетов направлены решения, принятые на Президиуме Правительства края при рассмотрении подходов к формированию бюджета на 2023–2025 годы в сфере межбюджетных отношений, в том числе:

учтена индексация расходов местных бюджетов на оплату коммунальных услуг, содержание объектов благоустройства, транспортных и прочих расходов на 5,4 процента.

В совокупности все эти решения положительным образом отражаются на показателях финансовой устойчивости местного бюджета.

**2.1.3.**В 2022–2024 годах продолжится реализация утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (далее – Концепция), которая содержит перечень мер по разработке новых и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, устранения неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств.

В связи с этим продолжает развиваться система мер по повышению эффективности бюджетных расходов, основанная на положениях Концепции. Ключевыми направлениями являются:

формирование бюджетной политики на основании и во взаимосвязи с показателями муниципальных программ;

формирование системы управления налоговыми расходами;

комплексное планирование мероприятий по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

вовлечение граждан к участию в бюджетном процессе.

**Повышение эффективности бюджетных расходов**

В соответствии с Концепцией одним из основных направлений повышения эффективности бюджетных расходов является ***программно-целевое бюджетное планирование на основе муниципальных программ***.

В предстоящем бюджетном цикле сохраняется программный принцип формирования расходов в рамках муниципальных программ, утвержденных Администрацией Большетелекского сельсовета. Доля программных расходов в бюджете сельсовета более 7%.

руб.

|  | **Наименование государственных программ** | **2023** | **2024** | **2025** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Всего по муниципальным программам** | |  |  |  | | --- | --- | --- | | 344 579,00 | 352366,00 | 360731,00 | | |  |  |  | | --- | --- | --- | | 352 366,00 | 352366,00 | 360731,00 | | |  |  |  | | --- | --- | --- | | 360 731,00 | 352366,00 | 360731,00 | |
| 1 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности Большетелекского сельсовета | 344 579,00 | 352 366,00 | 360 731,00 |
|  | **Непрограммные расходы** | **4 479 753,00** | **4 363 218,00** | **418 8431,00** |
|  | **Условно утвержденные расходы** |  | **119 176,00** | **236 274,00** |
|  | **ИТОГО РАСХОДОВ** | **4 824 332,00** | **4 834 760,00** | **4 785 436,00** |

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ***реализация мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов.***

Мероприятия направлены на повышение эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств.

Повышению эффективности бюджетных расходов во многом способствуют ***мероприятия, направленные на повышение открытости бюджетного процесса***.

В рамках данного направления будет продолжена работа по формированию и представлению на постоянной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» открытых бюджетных данных местных бюджетов.

**Вовлечение граждан в бюджетный процесс**

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе.

Вовлечение в бюджетный процесс граждан осуществляется с использованием широкого спектра механизмов, важнейшим из которых является инициативное бюджетирование.

В перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, включен принцип участия граждан в бюджетном процессе.

С момента начала действия программы, при непосредственном участии граждан за 2018–2021 годы было реализовано 4 проекта, в том числе по направлениям: обустройство детской площадки –1 проект, ремонт объектов уличного освещения – 1 проект, благоустройство мест захоронения – 1 проект, ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства – 1 проект.

Общий объем средств, направленный в 2018-2021 годах на реализацию проектов, составил 2 042 438,00 рублей, в том числе средства краевого бюджета – 1 736 067,00 рублей (85,0%), местных бюджетов – 102 122,00 рублей (5,0%), средства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 142 971,00 рубль (7,0%), вклад населения – 61 278,00  рублей (3,0).

**2.2. Основные подходы к формированию бюджетных ассигнований, особенности исполнения бюджета сельсовета в 2023 году**

1) При формировании бюджетных ассигнований на 2023–2025 годы за основу приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Большетелекского сельсовета 16.12.2021 № 6-63р «О бюджете сельсовета на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов».

При расчете базовых бюджетных ассигнований использовались следующие подходы:

приоритизация расходов в целях поддержки мероприятий, направленных на достижение национальных целей развитий, реализацию инициатив Президента Российской Федерации;

сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

увеличения расходов на коммунальные услуги на 5,4%, индексация прочих текущих расходов на 5,4%.

2)   Одним из механизмов бюджетной политики, позволяющих оперативно реагировать на непредвиденные изменения, является создание резервных фондов. На этапе планирования проекта бюджета размер резервного фонда администрации Большетелекского сельсовета сформирован в сумме 10 000,00 рублей.

**2.3. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда**

За основу проводимой в Большетелекском сельсовете политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы в 2022 году и плановом периоде 2023 – 2024 годов, как и в предыдущие бюджетные циклы приняты подходы, реализуемые федеральным центром в отношении работников федеральных государственных учреждений, необходимость обеспечения гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации, а также выполнение поставленной Главой государства задачи по сохранению уровня заработной платы отдельных категорий работников, обозначенных в майских указах 2012 года (далее – Указы).

В целях обеспечения роста с 1 января 2022 года на 8,6 процента и с 1 июня 2022 года на 10 процентов минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), в сельсовете было произведено увеличение минимального уровня заработной платы с учётом применяемых на соответствующей территории районного коэффициента и надбавки за работу в особых климатических условиях.

Опережающий рост уровня оплаты труда работников, в отношении которых реализуются Указы, и работников, заработная платы которых увеличивается пропорционально увеличению МРОТ, обусловил значительный «дисбаланс» в оплате труда работников, не относящихся к обозначенным категориям.

Для обеспечения социальной справедливости, стабильности в трудовых коллективах учреждений бюджетной сферы решением Большетелекского сельского Совета депутатов было принято решение об увеличении с 1 января 2022 года на 10 процентов фондов оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, не охваченных мероприятиями по реализации Указов и увеличению МРОТ.

Кроме того, в соответствии с поручением Губернатора Красноярского края, а также постановлением Законодательного Собрания Красноярского края «О предложениях Правительству края в связи с принятием решения Большетелекского сельского Совета депутатов «О бюджете сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» реализовано изменение срока и размера индексации заработной платы работников бюджетной сферы сельсовета с 1 июля 2022 года на 8,6 процента вместо запланированного с 1 октября на 4 процента.

Учитывая необходимость выполнения задачи по обеспечению роста заработной платы «указных» категорий работников в 2022 году, индексация заработной платы была обеспечена в отношении всех категорий работников бюджетной сферы, за исключением получающих заработную плату на уровне минимальной.

Кроме того, придерживаясь принципа единства проводимой политики в области оплаты труда работников федеральных, региональных и муниципальных учреждений, лиц, замещающих муниципальные должности Большетелекского сельсовета и должности муниципальной службы, с 1 октября 2023 года на 5,5 процента планируется увеличить (проиндексировать) размеры заработной платы работников бюджетной сферы администрации сельсовета за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется в связи с увеличением МРОТ.

# III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ Б НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

Традиционные направления налоговой политики Большетелекского сельсовета включают:

* повышение качества администрирования доходов;
* совершенствование налогового, бюджетного законодательства и системы администрирования доходов;
* повышение эффективности использования объектов земельно-имущественного комплекса и доходного потенциала муниципального образования.

**3.1.** **Повышение качества администрирования доходов**

Повышение качества администрирования доходов является одним   
из резервов увеличения доходов бюджета сельсовета. В администрации сельсовета в 2021-2022 годах продолжалась работа по снижению дебиторской задолженности перед бюджетом, легализации налоговой базы и повышению качества прогнозирования доходов.

В 2021-2022 годах продолжена работа с главными администраторами доходов бюджетов по совершенствованию методик прогнозирования доходов.

Ежемесячно совместно с УФНС по Красноярскому краю проводится анализ состояния недоимки по налогам и сборам, принимаются меры по ее урегулированию.

С 2021 года активизирована работа с налоговой задолженностью   
по имущественным налогам физических лиц. Организовано ежеквартальное направление в УФНС по Красноярскому краю актуальных списков сотрудников, состоящих в штате   
органов местного самоуправления Большетелекского сельсовета, а также подведомственных им учреждениях, с целью формирования информации о должниках и организации работы по добровольному погашению задолженности.

**3.2** **Совершенствование налогового законодательства:**

**Земельный налог**

Расчет земельного налога за налоговый период 2023 года будет производиться исходя из кадастровой стоимости по состоянию на 01.01.2022, если кадастровая стоимость на 01.01.2023 превысит ее по состоянию   
на 01.01.2022.

***Налог на доходы физических лиц:***

не облагаются НДФЛ доходы в виде материальной выгоды, полученные   
в 2022 и 2023 годах от экономии на процентах за пользование заемными (кредитными) средствами;

с 01 января 2023 года НДФЛ будут удерживать как при выплате аванса,   
так и при выплате заработной платы по итогам месяца;

с 1 января 2023 заканчивается переходный период, установленный   
для расчета НДФЛ с доходов резидентов свыше 5 млн рублей, при котором прогрессивная шкала ставок применяется отдельно к каждой налоговой базе.   
С 2023 года при расчете НДФЛ повышенная ставка уже будет определяться   
к совокупности налоговых баз, за исключением доходов от долевого участия   
в виде дивидендов;

с 2023 года вводятся три новые льготы в сфере уплаты НДФЛ физическими лицами:

освобождаются от НДФЛ выплачиваемые работнику выходное пособие, среднемесячный заработок на период поиска работы, прочие компенсации при увольнении;

появится возможность возвращать расходы на лечение детей, которых суд признал недееспособными, без ограничений по возрасту.

***Налог на имущество физических лиц:***

Для расчета налога на имущество физических лиц за 2023 год кадастровая стоимость повышаться не будет. Налоговая база на этот период будет определяться как кадастровая стоимость объекта недвижимости в ЕГРН по состоянию   
на 1 января 2022 года, за исключением случаев, если кадастровая стоимость соответствующего объекта налогообложения увеличилась вследствие изменения его характеристик. В таком случае налоговая база определяется с учетом новых характеристик;

с 2023 года планируется освободить от уплаты налога на имущество граждан Российской Федерации, призванных на военную службу   
по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, по одному объекту из каждой категории: жилого дома, квартиры, хозпостройки, машино-места или гаража.

**3.3.****Повышение эффективности использования   
 муниципального имущества**

В целях повышения качества управления земельно-имущественным комплексом Большетелекского сельсовета и наращивания доходного потенциала местного бюджета осуществляется координация межведомственного взаимодействия органа местного самоуправления с УФНС по Красноярскому краю и Управлением Росреестра по Красноярскому краю.