**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЕ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**Большетелекского сельсовета НА 2024 ГОД**

**И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025–2026 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Большетелекского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025−2026 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, Красноярского края, Большетелекского сельсовета.

Основные направления сформированы с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года и от 21.02.2023 (далее – Послания Президента РФ), а также с учетом социально-экономического развития территории Большетелекского сельсовета.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики Большетелекского сельсовета является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета сельсовета на 2024 год и плановый период 2025−2026 годов (далее − проект бюджета сельсовета на 2024–2026 годы), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельсовета на 2024–2026 годы.

Основной задачей бюджетной и налоговой политики является повышение благосостояния и улучшение качества жизни граждан.

## Итоги реализации налоговой политики

#### **Повышение качества администрирования доходов**

Повышение качества администрирования доходов является одним   
из резервов увеличения доходов бюджета сельсовета. Проводилась работа по снижению дебиторской задолженности перед бюджетом и повышению качества прогнозирования доходов.

В целях формирования единообразного подхода к работе с дебиторской задолженностью по доходам бюджета принято решение Большетелекского сельского Совета депутатов от 25.10.2023№ВН-119р «Об утверждении Регламента реализации полномочий администрации Большетелекского сельсовета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу для физических лиц главным образом установлены федеральным законодательством и охватывают достаточно широкий перечень социально значимых категорий - это пенсионеры, инвалиды, ветераны и инвалиды боевых действий. В целях повышения эффективности налоговых инструментов по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, а также увеличения доходов местных бюджетов на уровне муниципального образования проводится оценка экономической обоснованности установленных поселением размеров ставок и целесообразности предоставленных налоговых льгот, при необходимости ставки и льготы корректируются.

Продолжена работа администрации по снижению задолженности по налоговым платежам в бюджет сельсовета с участием налоговых органов.

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ БОЛЬШЕТЕЛЕКСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2024 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025−2026 ГОДОВ

## Цели и задачи бюджетной политики

В целях сохранения сбалансированного развития Большетелекского сельсовета, а также благосостояния и качества жизни граждан в 2024–2026 годах акценты бюджетной политики будут сконцентрированы на следующих направлениях:

1.  Содействие комплексному развитию муниципального образования.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов.

3. Вовлечение граждан в бюджетный процесс, включая развитие инициативного бюджетирования, повышение финансовой грамотности населения.

Основные направления бюджетной политики обеспечивают сохранение преемственности основных целей, обозначенных в предыдущие годы.

### Межбюджетные отношения, меры, направленные на поддержание бюджетной устойчивости и самостоятельности местного бюджета.

1) В условиях внешних вызовов в межбюджетных отношениях с муниципальным образованием ключевым становится содействие сбалансированности местного бюджета, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.

В предстоящем бюджетном периоде исполнение местных бюджетов будет осуществляться с учетом особенностей, установленных проектом федерального закона № 448564-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

2) Параметры местного бюджета на 2024–2026 годы будут определяться с учетом предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета и роста собственной доходной базы.

Для сохранения сбалансированности местного бюджета в условиях внешних вызовов важное значение имеют решения, сфокусированные на формировании собственной ресурсной базы и поддержании финансовой устойчивости местного бюджета.

На укрепление финансовой устойчивости местных бюджетов направлены решения, принятые на Президиуме Правительства Красноярского края при рассмотрении подходов к формированию бюджета на 2024–2026 годы в сфере межбюджетных отношений, в том числе:

произведена индексация расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования на 5%;

учтена индексация расходов местного бюджета на оплату коммунальных услуг, содержание объектов благоустройства и транспортных расходов на 5%;

учтено увеличение фондов оплаты труда с учетом решений об обеспечении целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных указами Президента Российской Федерации, принятых в 2023 году;

учтено увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2023 года.

Перечисленные решения положительным образом отражаются на показателях финансовой устойчивости местного бюджета.

## Повышение эффективности бюджетных расходов

В Российской Федерации продолжается реализация утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (далее – Концепция), которая содержит перечень мер по разработке новых и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, устранения неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств.

В связи с этим продолжает развиваться система мер по повышению эффективности бюджетных расходов. Ключевыми направлениями являются:

формирование бюджетной политики на основании и во взаимосвязи с показателями муниципальной программы;

комплексное планирование мероприятий по росту доходов, повышению эффективности расходов.

Далее представлены основные меры, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов в Большетелекском сельсовете..

***Программно-целевое бюджетное планирование на основе муниципальных программ***.

руб.

|  | **Наименование муниципальных программ** | **2024** | **2025** | **2026** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности территории Большетелекского сельсовета | 594 318,00 | 594296,00 | 594302,00 |
|  | **Непрограммные расходы** | **4790953,00** | **4661510,00** | **4445614,00** |
|  | **Условно утвержденные расходы** |  | **132646,00** | **265132,00** |
|  | **ИТОГО РАСХОДОВ** | **5 385271,0071,00** | **5388452,00** | **5305048,00** |

В 2024 году продолжится повышение равномерности исполнения бюджета сельсовета, в том числе повышение финансовой дисциплины и эффективности использования бюджетных средств.

## Вовлечение граждан в бюджетный процесс, Включая развитие инициативного бюджетирования, повышение финансовой грамотности

Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации (статья 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации) дополнен принципом участия граждан в бюджетном процессе.

Для данного принципа в Бюджетном кодексе Российской Федерации не предусмотрено выделения специальной статьи, определяющей его содержание. При практической реализации данного принципа необходимыми условиями реализации стали:

информационная открытость бюджетной информации, свободный доступ к бюджетным показателям;

вовлечение граждан в бюджетный процесс через реализацию инициативных проектов;

повышение уровня доверия граждан, что достигается прозрачностью и понятностью бюджетных решений;

повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения.

Учитывая состоявшиеся изменения бюджетного законодательства, наличие широкого спектра механизмов вовлечения граждан в бюджетный процесс, а также большой запрос общества на открытость власти, формирование бюджетных приоритетов осуществляется с учетом выделения соответствующего направления в отдельную цель бюджетной политики.

При этом особенностью Большетелекского сельсовета является наличие специальной инфраструктуры с открытыми каналами связи в социальных сетях, открытые диалоги с населением в рамках личных приемов, которые помогают выделять основные темы, требующие повышенного внимания при формировании бюджета.

***Информационная открытость бюджетной информации, свободный доступ к бюджетным показателям***

В предстоящем периоде организованная работа по повышению открытости бюджетных данных будет продолжена.

***Вовлечение граждан в бюджетный процесс, развитие инициативного бюджетирования***

В 2024 году будет продолжена работа по повышению открытости бюджетного процесса.

Основным механизмом прямого участия граждан в формировании комфортной среды является голосование граждан, в ходе которого жители определяют, какие объекты необходимо благоустроить в первоочередном порядке и включить в муниципальные программы.

***Повышение уровня доверия граждан посредством принятия прозрачных и понятных бюджетных решений***

Среди первых – соблюдение установленных правовых норм, обязывающих органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления проводить публичные слушания или общественные обсуждения законопроектов (проектов решений) о бюджете (об исполнении бюджета).

## Основные подходы к формированию бюджетных ассигнований, особенности исполнения бюджета сельсовета в 2024 году

При формировании бюджетных ассигнований на 2024–2025 годы за основу приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Большетелекского сельского Совета депутатов от 16.12.2022 № ВН-97р «О бюджете сельсовета на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов».

1. При расчете базовых бюджетных ассигнований использовались следующие подходы:

приоритизация расходов в целях поддержки мероприятий, направленных на достижение целей развития, реализацию инициатив Президента Российской Федерации, выполнение поручений Губернатора Красноярского края;

обеспечение финансированием действующих расходных обязательств,

уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2024 год с увеличением расходов на исполнение публичных нормативных обязательств и законов о наделении государственными полномочиями на 5,0%, расходов муниципальных учреждений на коммунальные услуги на 5%;

определение объема бюджетных ассигнований на 2026 год на основе объема бюджетных ассигнований на 2025 год.

2) Одним из механизмов бюджетной политики, позволяющих оперативно реагировать на непредвиденные изменения, является создание резервных фондов. На этапе планирования проекта бюджета размер резервного фонда Администрации Большетелекского сельсовета сформирован в сумме 10 000,00 рублей ежегодно.

3) В 2024 году исполнение местного бюджета по расходам предполагается с учетом особенностей, предусмотренных проектом федерального закона № 448564-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

Законопроектом предлагается установить следующие особенности исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2024 году.

*В части сбалансированности бюджетов бюджетной системы:*

продлить норму, снимающую запрет на принятие расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов власти местного самоуправления в части мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также реализацией дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

При этом сохраняется ограничение на предельный размер муниципального долга, установленный в Бюджетном кодексе.

При этом предлагается установить, что внесение изменений в сводную бюджетную роспись по указанным основаниям может осуществляться   
с превышением общего объема расходов, утвержденных муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

## Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда

В целях обеспечения роста с 1 января 2023 года на 6,3 процента МРОТ было произведено увеличение минимального уровня заработной платы   
с учётом применяемых на соответствующей территории районного коэффициента и надбавки за работу в особых климатических условиях.

Опережающий рост уровня оплаты труда работников, в отношении которых реализуются Указы, и работников, заработная платы которых увеличивается пропорционально увеличению МРОТ, обуславливает «дисбаланс» в размерах оплаты труда работников, не относящихся   
к обозначенным категориям.

Для нивелирования сложившихся диспропорций в Красноярском крае было реализовано решение об индексации заработной платы работников бюджетной сферы края с 1 июля 2023 года на 6,3 процента, которое обеспечило аналогичный размер повышения заработной платы в соответствии с ростом МРОТ в 2023 году и позволило не расширить контингент работников бюджетной сферы, получающих заработную плату на минимальном уровне.

При формировании объёма расходов регионального бюджета на оплату труда работников бюджетной сферы на предстоящий бюджетный цикл 2024 – 2026 годов учтены подходы, предусматривающие необходимость продолжения работы по выполнению Указов с учетом прогнозного увеличения дохода от трудовой деятельности по краю и обеспечению увеличения МРОТ с 1 января 2024 года на 18,5 процента.

Вместе с тем в рамках реализации поставленной Губернатором Красноярского края задачи по поиску сбалансированных решений по увеличению оплаты труда работников бюджетной сферы края, в 2024 году предлагается повысить заработную плату с 1 января 2024 года всем работникам бюджетной сферы путём предоставления ежемесячной выплаты в размере 3 тыс. рублей с начислением на неё районного коэффициента и «северной» надбавки.

В рамках реализации указанного подхода работникам муниципальных учреждений будет предусмотрена специальная краевая выплата, для муниципальных служащих края – увеличение ежемесячного денежного поощрения, что будет гарантировать увеличение заработной платы каждого работника.

Финансовые ресурсы на реализацию предлагаемого механизма повышения заработной платы предусматриваются в составе расходов краевого бюджета на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов в виде резерва, сформированного в составе лимитов бюджетных обязательств министерства финансов Красноярского края, которые в последующем, после внесения необходимых изменений в законодательные и нормативные правовые акты края, регулирующие вопросы оплаты труда, будут распределены по отраслям края и муниципальным образованиям края.

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ БОЛЬШЕТЕЛЕКСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2024 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025−2026 ГОДОВ

## Цели и задачи налоговой политики

Налоговая политика Большетелекского сельсовета направлена на:

мобилизацию доходов бюджета Большетелекского сельсовета;

обеспечение стабильности законодательства;

совершенствование системы администрирования доходов и повышение собираемости налогов;

упрощение процедур по отдельным налогам и сборам, при недопущении увеличения фискальной нагрузки для населения;

повышение уровня доходов граждан, в том числе поддержку наиболее уязвимых категорий граждан;

повышение эффективности использования объектов земельно-имущественного комплекса и доходного потенциала муниципального образования.

## Структурные меры налоговой политики

### Земельный налог

установлен порядок определения налоговой базы части земельного участка, занятого жилищным фондом и (или) объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, приходящейся на объект недвижимого имущества, не относящийся к жилфонду и (или) объектам такой инфраструктуры, пропорционально площади указанной части земельного участка;

установлена дата начала применения повышающего коэффициента при исчислении налога в отношении земельных участков для жилищного строительства и индивидуального жилищного строительства, осуществляемого физическими лицами, а также жилищного строительства, осуществляемого на основании договора о комплексном развитии территории.

## Сохранение экономической (финансовой) безопасности и повышение благосостояния населения

Меры федеральной государственной политики по поддержке граждан будут дополнены следующими направлениями:

### Налог на доходы физических лиц:

с 1 января 2024 года установлены:

упрощенный порядок получения социальных налоговых вычетов *(организации, оказывающие медицинские, образовательные и спортивные услуги могут предоставлять сведения в целях подтверждения права физических лиц на налоговый социальный вычет)*;

увеличен предельный размер социального налогового вычета   
на обучение детей – до 110 тыс. рублей, по иным расходам – до 150 тыс.рублей;

для уехавших за рубеж сотрудников, работающих удаленно как по трудовым, так и договорам гражданско-правового характера (независимо от статуса налогового резидентства), единая ставка НДФЛ в 13%, с доходов свыше 5 млн рублей в год – 15%;

Предусматривается освобождение от налогообложения НДФЛ:

дохода, полученного в налоговом периоде старателем индивидуальным предпринимателем от реализации добытого им одного килограмма золота   
в химически чистом виде при осуществлении старательской деятельности;

доходов в виде грантов, премий, призов и подарков по результатам участия в соревнованиях, конкурсах, иных мероприятиях, полученных за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

доходов при безвозмездном получении прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные по государственным или муниципальным контрактам.

### Налог на имущество физических лиц:

дополнен перечень объектов налогообложения многоквартирными, наемными и садовыми домами, а также уточнено понятие жилого дома для целей налогообложения независимо от разрешенного вида использования земельного участка, на котором он расположен;

вводится проактивный порядок прекращения исчисления налога   
на имущество физических лиц в отношении объектов, прекративших существование в результате их гибели или уничтожения, то есть налоговые органы перестают считать налог с 1-го числа месяца его гибели   
или уничтожения по сведениям от других органов без заявления налогоплательщика.

## Повышение эффективности использования объектов земельно-имущественного комплекса

В целях повышения качества управления земельно-имущественным комплексом Большетелекского сельсовета и наращивания доходного потенциала местного бюджета осуществляется координация межведомственного взаимодействия органа местного самоуправления с УФНС по Красноярскому краю   
и Управлением Росреестра по Красноярскому краю (Росреестр   
по Красноярскому краю).

Для максимального вовлечения объектов недвижимости   
в экономический оборот будет продолжена работа по следующим направлениям:

уточнение данных о характеристиках земельных участков (категории   
и (или) виде разрешенного использования) в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН);

проведение инвентаризации адресов объектов адресации и земельных участков и внесение сведений в Государственный адресный реестр (ГАР);

внесение сведений в Федеральную информационную адресную систему (ФИАС);

внесение в ЕГРН сведений о границах территориальных зон и населенных пунктов;

внесение в ЕГРН сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости.

На системной основе в целях актуализации сведений и максимального вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости проводится работа по наполнению ЕГРН и ФИАС достоверными сведениями, в том числе по уточнению категории, вида разрешенного использования и адресов земельных участков, а также адресов объектов адресации.

В 2024-2026 года такая работа будет продолжена.

В целях повышения эффективности использования объектов муниципальной собственности, а также земельных участков, собственность на которые не разграничена с 2019 года в соответствии с решением Правительства Красноярского края создана и внедряется государственная межведомственная информационная система централизованного учета объектов земельно-имущественного комплекса Красноярского края (ГМИС). Администрацией Большетелекского сельсовета ведется работа по учету объектов муниципального имущества в ГМИС.

Обеспечение качественного учета объектов имущества и связанных с ними финансовых обязательств в муниципальном образовании остается приоритетной задачей для обеспечения мобилизации доходов местного бюджета.