Основные направления

бюджетной и налоговой политики

Большетелекского сельсовета

на 2020 год и плановый период

2021–2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Большетелекского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Большетелекского сельсовета в целях составления проекта бюджета сельсовета на 2020 год и плановый период   
2021–2022 годов (далее − проект бюджета сельсовета на 2020–2022 годы).

Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Разработка Основных направлений осуществлялась с учетом базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики Большетелекского сельсовета на 2019–2021 годы, нормативных правовых актов главы сельсовета по вопросам социально-экономического развития Большетелекского сельсовета, сельского Совета депутатов, связанных с принятием решений о бюджетах   
на предыдущие бюджетные циклы и внесением в них изменений, а также с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2018–2019 годах.

Целью Основных направлений являются определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета сельсовета на 2020–2022 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений являются определение подходов   
к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита бюджета сельсовета.

**I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ БОЛЬШЕТЕЛЕКСКОГО СЕЛЬСОВЕТА** **НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ**

**1. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2018-2019 годах   
и условия, определяющие формирование бюджетной политики   
на 2020-2022 годы**

В 2018 году управление финансами в сельсовете было направлено на сохранение устойчивости бюджета Большетелекского сельсовета и исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В 2018 году бюджет сельсовета исполнен по доходам в сумме   
3172,5 тыс. рублей. Расходы составили 3 087,9 тыс. рублей.

Профицит сложился в размере 84,6 тыс. рублей.

Благодаря благоприятной конъюнктуре цен и проводимой работе   
по мобилизации доходов, в том числе взаимодействию с крупнейшими налогоплательщиками, план по налоговым и неналоговым доходам выполнен   
на 101,8% - 3172,5,8 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления составили 2713,0 тыс. рублей.

Своевременно финансировались все социально значимые расходы: заработная плата, коммунальные услуги.

Расходы за счет целевых федеральных средств составили 65,9 тыс. рублей. Средства были направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В структуре расходов основная доля приходится на оплату труда.

**2. Цели и задачи бюджетной политики на 2020–2022 годы**

Целью бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021**–**2022 годов является обеспечение сбалансированного развития Большетелекского сельсовета в условиях реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

2.Совершенствование системы межбюджетных отношений.

3. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение   
в бюджетный процесс граждан.

**3. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение граждан   
в бюджетный процесс**

31 января 2019 года Правительством Российской Федерации утверждена Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (далее – Концепция).

**Продолжение реализации Плана мероприятий по росту доходов, повышению эффективности расходов.**

Мероприятия, связанные с ростом доходов, направлены на:

совершенствование налогового законодательства, обеспечение роста доходов бюджета поселения, совершенствование земельно-имущественных отношений, повышение эффективности использования муниципального имущества и другие.

Раздел по повышению эффективности расходов содержит мероприятия, направленные повышение качества финансового управления, совершенствованию межбюджетных отношений. Также включены мероприятия по вовлечению граждан в бюджетный процесс для решения вопросов местного значения путем создания условий для внедрения механизмов инициативного бюджетирования, самообложения граждан.

**3)** **Вовлечение граждан в бюджетный процесс**

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации   
и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан   
в бюджетном процессе.

К числу основных направлений в области повышения открытости бюджетного процесса, способствующих вовлечению граждан в бюджетный процесс, Концепция определяет следующее:

формирование и представление на постоянной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» бюджета в понятной для граждан форме;

повышение бюджетной грамотности населения;

расширение охвата и вовлечения граждан в бюджетный процесс (инициативного бюджетирования) в муниципальном образовании.

**4. Основные походы к формированию бюджетных расходов**

Формирование объема и структуры расходов бюджета сельсовета  
на 2020–2022 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1)определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2020–2021 годы на основе утвержденных Решением Большетелекского сельского Совета депутатов от 17.12.2018 № ВН-74р «О бюджете сельсовета на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов»;

2) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2022 год  
на основе объема бюджетных ассигнований на 2021 год за исключением:

мероприятий, заканчивающих свое действие в 2021 году;

расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен   
2021 годом.

3) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств;

4) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2020-2021 годы с учетом:

индексации с 01.10.2020 размеров оплаты труда работников бюджетной сферы на 3 %, за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется более высокими темпами в рамках реализации Указов, а также в связи с увеличением МРОТ;

увеличения расходов на коммунальные услуги на 5,3% в 2020 году;

увеличения расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году на 3,9%;

сохранение объемов прочих расходов на уровне 2019 года;

5) сохранения программного принципа формирования расходов в рамках   
1 муниципальной программы, утвержденной Постановлением администрации сельсовета.

Муниципальная программа с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на ее реализацию проектом решения о бюджете сельсовета на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов, представлен в приложении.

**5. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда**

Особенностью политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы, проводимой в стране в период 2012–2019 годов, являлось повышение уровня заработной платы отдельных категорий работников образовательных, медицинских учреждений, работников учреждений культуры и социальных работников более высокими темпами по сравнению с остальными категориями бюджетников.

В 2019 году была продолжена работа по обеспечению минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Российской Федерации   
с дополнительным начислением на него районного коэффициента и надбавки   
за работу в особых климатических условиях, применяемых на соответствующей территории.

В соответствии с подходами, принятыми на федеральном уровне   
в отношении работников федеральных учреждений, с 1 октября 2019 года   
на 4,3 процента увеличены (проиндексированы) размеры заработной платы работников бюджетной сферы края, за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществлялось ранее более высокими темпами в рамках реализации Указов, а также в связи   
с увеличением МРОТ.

Реализация вышеуказанных мероприятий обеспечила благоприятные условия для сохранения положительной динамики заработной платы   
в бюджетном секторе в 2019 году, а также обусловила предпосылки к росту реального содержания заработной платы указанной категории граждан в 2020 году.

В рамках единой политики в области оплаты труда, проводимой на уровне Российской Федераций, с 1 октября 2020 года на 3 процента планируется увеличить (проиндексировать) размеры заработной платы работников бюджетной сферы края, за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществлялось ранее более высокими темпами в рамках реализации Указов, а также в связи с увеличением МРОТ.

|  |
| --- |
| Приложение к Основным направлениям бюджетной политики Большетелекского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов |

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА БОЛЬШЕТЕЛЕКСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию проектом решения о бюджете сельсовета на 2020 год**

**и плановый период 2021–2022 годов**

| **№  п/п** | **Наименование муниципальной программы** Большетелекского сельсовета | **Объем средств, рублей** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| 1 | Муниципальная программа Большетелекского сельсовета «Обеспечение безопасности жизнедеятельности Большетелекского сельсовета» | 229 128,0 | 1 355 043,0 | 244 513,0 |
|  | **Непрограммные расходы** | **3 214 280,0** | **2 952 311,0** | **2 856 527,0** |
|  | **Условно утвержденные расходы** |  | **109 325,0** | **163 124,0** |
|  | **ИТОГО РАСХОДОВ** | **3 443 408,0** | **4 416 679,0** | **3 264 164,0** |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ **БОЛЬШЕТЕЛЕКСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

# НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021–2022 ГОДОВ

## 1. Итоги реализации налоговой политики Большетелекского сельсовета в 2018–2019 годах

Налоговая политика 2018-2019 годов предусматривала преемственность федеральных целей, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для проживания.

Для достижения этих целей реализованы мероприятия по ключевым направлениям.

**Структура налоговых льгот 2018 год**

**1.1. Повышение качества администрирования доходов**

Повышение качества администрирования доходов является одним   
из резервов увеличения доходов бюджета сельсовета. В рамках решения задач повышения качества работы с дебиторской задолженностью перед бюджетом, легализации налоговой базы и повышения качества прогнозирования доходов

продолжена работа по повышению собираемости платежей и сокращения задолженности по платежам   
в бюджет Большетелекского сельсовета.

**2) Взаимодействие с администраторами доходов бюджета**

***Совершенствование методик прогнозирования доходов***

Продолжена работа с Управлением Федеральной налоговой службы   
по Красноярскому краю по совершенствованию методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Большетелекского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной Приказом УФНС России по Красноярскому краю от 20.06.2018 № ДБ-2.1-02/110@.

***Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в части доходов местных бюджетов***

В целях повышения эффективности деятельности по наращиванию доходного потенциала бюджета сельсовета   
в 2018 и 2019 годах ежеквартально проводится оценка деятельности по показателям:

внесение сведений в Федеральную информационную адресную систему (далее – ФИАС);

уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) о земельных участках без кадастровой стоимости.

По результатам анализа показателей выявлены объекты недвижимости, не вовлеченные в налоговый оборот, а также используемые не по целевому назначению:

земельные участки без кадастровой стоимости по причине отсутствия   
в ЕГРН сведений о категории земель либо о виде разрешенного использования;

объекты, имеющие некорректные данные об адресах в ФИАС,   
что не позволяет их идентифицировать для налогового учета и привлечь владельцев недвижимости к уплате налога на имущество физических лиц;.Росреестра по Красноярскому краю в целях повышения доходов от использования земельных участков за 1 полугодие   
2019 года были уточнены характеристики земельных участков (категории и (или) вида разрешенного использования) и определена их кадастровая стоимость.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля за 2018 год и год проводились плановые проверки и осмотров земельных участков.

*Снижение недоимки*

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование налога** | **на 01.01.18** | **на 01.01.19** | **Отклонение (+,-)** | **Темп роста,%** |
|
| Земельный налог | 35,173 | 12,188 | -22,985 | 65,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,568 | 0,299 | -0,269 | 47,4 |
| **ИТОГО:** | **35,741** | **12,487** | **-23,254** | **112,7** |

По сравнению с началом года недоимка по налогам в бюджет сельсовета на 01.09.2019 снизилась на 23,254 тыс. рублей за счет сокращения недоимки по имущественным налогам: земельному налогу – на 65,3%, налогу на имущество физических лиц – на 47,4%. Ежемесячно совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю проводится анализ состояния недоимки по налогам   
и сборам, принимаются меры по ее сокращению.

## 2. Цели и задачи налоговой политики на 2020–2022 годы

Целью налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов является наращивание экономического и налогового потенциала, мобилизация доходов местного бюджета в условиях решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

**2.1. Изменение подходов к оценке эффективности налоговых льгот (налоговых расходов)**

В конце 2018 года Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 174.3, которая предусматривает реализацию внедрения в бюджетный процесс системы учета, анализа и контроля льгот и преференций по налогам.

Меры налоговой поддержки физических и юридических лиц в соответствии с приоритетами социально-экономической политики теперь рассматриваются как аналог прямых бюджетных расходов или «налоговые расходы». Бюджетное законодательство устанавливает обязанность формирования каждым публично-правовым образованием перечня соответствующих налоговых расходов   
и осуществления ежегодной оценки налоговых расходов в соответствии   
с едиными подходами к оценке эффективности налоговых льгот.

**2.2. Повышение качества администрирования доходов бюджета**

В целях проведения единой налоговой политики на территории края   
в отношении местных налогов, будет организована работа по приведению решений представительного органа местного самоуправления по земельному налогу в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Продолжится мониторинг результативности деятельности органа местного самоуправления по работе с объектами недвижимости − проведению мероприятий земельного контроля, внесению сведений в ФИАС, уточнению данных в ЕГРН   
о земельных участках без кадастровой стоимости.

В целях увеличения поступлений в местный бюджет налоговых   
и неналоговых доходов от использования имущества стоит задача обеспечения полного учета имущества и земельных участков, вовлечения максимального количества объектов недвижимости в налоговый оборот.